

DISCIPLINARE PER IL SERVIZIO DI "ISPETTORI AMBIENTALI" ACCERTATORI DELLE VIOLAZIONI IN MATERIA DI RIFIUTI

Art. 1 Finalità

Il presente atto mira ad un'azione di supporto dell'affidataria del servizio (ALISEA S.p.A.) in materia di tutela ambientale.

A tal proposito si evidenzia quanto segue:

- il d. lgs. 3 aprile 2006, n. 152 sancisce all'art. 192 il divieto di abbandono e di deposito incontrollato di rifiuti sul suolo e nel suolo, nonché il divieto di immissione di rifiuti di qualsiasi genere, allo stato solido e liquido, nelle acque superficiali e sotterranee;
- l'art. 262 del medesimo decreto, facendo salve le disposizioni della legge 24 novembre 1981, n. 689 in materia di accertamento degli illeciti amministrativi, legittima la Provincia in via principale ed il Comune in via residuale ad esplicare la funzione sanzionatoria in materia di abbandono, di deposito incontrollato di rifiuti o di loro immissione nelle acque superficiali o sotterranee;
- il regolamento comunale attualmente vigente per la disciplina dei servizi dei rifiuti solidi urbani, ex art.198 del d.lgs. 03/04/2006, n.152, nonché le ordinanze comunali in materia prescrivono norme sul conferimento e la raccolta dei rifiuti.

Il Comune di Jesolo ha espresso la volontà di pervenire quanto prima ad un potenziamento della vigilanza e della tutela ambientale contro ogni forma di inquinamento presente nel proprio ambito territoriale.

Le attuali risorse del Comune di Jesolo e segnatamente quelle del Corpo di Polizia Locale di Jesolo, tra le cui funzioni e compiti istituzionali rientra appunto la "tutela ambientale", non consentono però di stornare in via prevalente risorse umane da dedicare a quest'importante servizio. Le finalità peraltro debbono trascendere l'aspetto puramente repressivo delle violazioni, per estrinsecarsi in forme di intervento più complesse che consentano un effettivo controllo, la segnalazione tempestiva di situazioni di degrado e/o di potenziale pericolo e soprattutto un'azione preventiva di presidio informativo e di prevenzione agli utenti civili, industriali, artigianali e commerciali.

Stante la situazione sopra evidenziata, Comune di Jesolo e ALISEA S.p.A. hanno congiuntamente valutato come percorribile l'istituzione di un servizio di "Ispettori ambientali" di professionalità adeguata al campo di intervento richiesto.

In tale ambito ALISEA S.p.A., già affidataria del complesso dei servizi di igiene urbana nel Comune di Jesolo metterà a disposizione proprio personale che, stante le specificità dei

compiti e delle funzioni, agirà in qualità di pubblico ufficiale, nell'espletamento delle proprie quotidiane attività usuali.

Allo scopo di limitare le spese per l'esecuzione del servizio di vigilanza ambientale, il personale di ALISEA S.p.A. sarà coadiuvato da Ispettori Ambientali Volontari Comunali, i quali sono privati cittadini che volontariamente e gratuitamente scelgono di prestare un servizio pubblico per la tutela dell'ambiente. Queste persone saranno individuate dall'Amministrazione Comunale di Jesolo tra coloro i quali parteciperanno con profitto e supereranno un apposito corso di formazione ed addestramento, come specificato al successivo Art.4. La gestione di questo personale volontario, nominato dal Comune di Jesolo, sarà di competenza di ALISEA S.p.A. tramite il Responsabile del Servizio Ispettori Ambientali, che si interfacerà con il competente ufficio Ambiente e la Polizia Locale.

Resta in capo ad ALISEA S.p.A. la definizione ai fini assicurativi della forma di inquadramento e trattamento degli ispettori volontari in conformità alle norme vigenti.

Art. 2 Denominazione

Comune e ALISEA S.p.A. valutano che, al fine di non ingenerare confusione con altre dizioni simili, sia opportuno denominare il personale dedicato al servizio di cui al presente progetto, sia dipendente di ALISEA S.p.A. che volontario, come "Ispettori Ambientali", definizione alla quale si farà d'ora in poi riferimento.



Art. 3 Attività, funzioni e nomina

Le attività degli "Ispettori Ambientali" si svolgono in uno specifico quadro di presidio territoriale a garanzia dell'igiene ambientale.

Nella fase iniziale, saranno privilegiati gli interventi di prevenzione rispetto a quelli di repressione, senza peraltro trascurare i comportamenti abnormi che generino situazioni oggettivamente non tollerabili.

In quest'ottica le attività degli "Ispettori Ambientali" si estrinsecheranno sinteticamente:

- nel presidio e nel controllo dello stato dell'igiene ambientale per quanto concerne i rifiuti a livello territoriale;
- nel controllo dei "rilasci" di rifiuti nei punti di raccolta ed al di fuori degli stessi, intervenendo nei confronti dei soggetti che non rispettano le prescrizioni regolamentari;
- nel controllo delle modalità di svolgimento del servizio in generale, segnalando ai settori operativi situazioni di degrado e/o pericolo, nonché particolari concentrazioni di rifiuti che

richiedano tempestivi interventi supplementari;

- nel presidio informativo e di prevenzione agli utenti civili, industriali, artigianali e commerciali.

Gli "Ispettori Ambientali" agiranno in qualità di pubblici ufficiali con poteri di accertamento delle violazioni amministrative.

L'Amministrazione Comunale, con la collaborazione di ALISEA S.p.A., provvederà alla predisposizione del modello del verbale di accertamento della violazione che sarà utilizzato dagli operatori nello svolgimento delle funzioni citate.

Per quanto concerne la riscossione delle sanzioni si procederà come previsto al successivo articolo 8.

La gestione del contenzioso derivante dall'accertamento di violazioni al d. lgs. 3 aprile 2006, n. 152, eccetto quelle in materia di imballaggi di cui all'articolo 226, comma 1, effettuato dagli "Ispettori Ambientali" è, ai sensi di legge, di competenza della Provincia cui dovrà essere inviata tutta la documentazione idonea per la corretta procedura relativa al procedimento sanzionatorio.

La gestione del contenzioso derivante dall'accertamento di violazioni in materia di conferimento dei rifiuti ai sensi del regolamento comunale per la disciplina dei R.S.U e delle ordinanze comunali in materia e di quelle in materia di imballaggi di cui all'articolo 226, comma 1, del d. lgs. 3 aprile 2006, n. 152 è, ai sensi di legge, di competenza del Comune cui dovrà essere inviata tutta la documentazione idonea per la corretta procedura relativa al procedimento sanzionatorio.

L'incarico di "Ispettori Ambientali" verrà conferito al termine del corso di formazione e addestramento di cui al seguente art. 4, con provvedimento nominativo del Sindaco.

Art. 4 Formazione e addestramento

Il Comune e ALISEA S.p.A. convengono che la formazione e l'addestramento degli "Ispettori Ambientali" abbiano luogo attraverso un corso di formazione ad hoc, organizzato da ALISEA S.p.A. in collaborazione con la Polizia Locale di Jesolo, articolato in due fasi.

ALISEA S.p.A. curerà la prima fase di addestramento del personale individuato per lo svolgimento del servizio avente ad oggetto l'aspetto relazionale e le cognizioni tecnico-giuridiche.

La Polizia Locale di Jesolo curerà la seconda fase di addestramento, riguardante l'aspetto dell'accertamento e sanzionatorio.

Potrà essere ritenuta necessaria una comprovata esperienza nel settore della gestione dei

rifiuti e/o del compostaggio.

Potranno essere ritenuti titoli preferenziali attestati di formazione professionale in materia di legislazione e di comunicazione ambientale, attestati di servizio e referenze di impiego prestato con competenze affini a quelle richieste agli Ispettori ambientali presso pubbliche amministrazioni o altre aziende del settore, attestati di partecipazione a corsi formativi inerenti il controllo territoriale ed eventuali esperienze di volontariato nell'ambito del controllo e del monitoraggio ambientale.

Al termine della formazione e dell'addestramento di cui ai precedenti commi, il Comandante della Polizia Municipale, o suo delegato, in collaborazione con il Responsabile Servizio Ispettori Ambientali di ALISEA S.p.A. dovrà valutare l'idoneità del personale per l'assunzione della qualifica di "Ispettore Ambientale".

Il Personale della Polizia Locale di Jesolo, previa intesa con ALISEA S.p.A., potrà affiancare, durante la fase di avvio del servizio, gli "Ispettori Ambientali" nello svolgimento del servizio.

Art. 5 Il personale dedicato

ALISEA S.p.A. provvederà direttamente all'individuazione di personale di adeguata professionalità e competenza, idoneo allo svolgimento delle attività di "Ispettori Ambientali" da avviare al corso di formazione di cui all'art. 4.

Tenuto conto del percorso previsto, si concorda di individuare un numero massimo di 4 unità, oltre agli Ispettori Ambientali Volontari, dedicati allo svolgimento di detta funzione.

Art. 6 Aspetti organizzativi

La strutturazione del servizio è definita da ALISEA S.p.A. di comune accordo con il Comune di Jesolo e sarà coordinata da un soggetto individuato da ALISEA S.p.A., denominato Responsabile Servizio Ispettori Ambientali, già in possesso delle necessarie nozioni e conoscenze derivanti da formazione ed esperienza specifica almeno quinquennale in materia di gestione dei rifiuti in qualità di Responsabile Tecnico, il quale sarà a sua volta nominato dal Sindaco pubblico ufficiale con poteri di accertamento delle violazioni amministrative

Il territorio comunale da controllare coincide con le attuali ripartizioni territoriali individuate da ALISEA S.p.A. nell'ambito dell'espletamento dei propri servizi.

Il servizio di ricezione telefonica delle segnalazioni della cittadinanza farà capo al numero del call center di ALISEA S.p.A.; le segnalazioni saranno comunicate direttamente e con tempestività agli "Ispettori Ambientali".

Le segnalazioni della cittadinanza che pervengono all'Amministrazione Comunale verranno trasmesse in maniera telematica (e-mail) all'indirizzo individuato per il servizio degli Ispettori Ambientali ovvero telefonicamente al numero del call center di ALISEA S.p.a. che ne curerà direttamente l'evasione.

Ogni tre mesi il Responsabile Servizio Ispettori Ambientali produrrà una relazione sull'attività svolta dagli Ispettori Ambientali che ne evidenzia l'efficienza ed efficacia secondo indicatori preventivamente concordati con il Comune.

Potrà essere istituito, in accordo tra le parti, un sistema di coordinamento permanente tra gli incaricati del Comune di Jesolo che ricevono larga parte delle lamentele dei cittadini e gli incaricati di ALISEA S.p.A. al fine di:

- monitorare l'intervento degli "Ispettori Ambientali" per verificarne la funzionalità;
- fare una mappa sul territorio delle segnalazioni che pervengono sia al Comune che a ALISEA;
- relazionare in funzione dell'ottimizzazione del servizio.

Art. 7 Mezzi di riconoscimento

Il personale impiegato per la prestazione del servizio oggetto del presente atto, dovrà essere dotato di un apposito tesserino di riconoscimento fornito dal Comune di Jesolo da esporre in maniera opportuna e visibile, che ne qualifichi compiti, funzioni e poteri.

Art. 8 Accertamento violazioni e modalità di irrogazione delle sanzioni

Gli "Ispettori Ambientali", utilizzando un modello di verbale predisposto dall'Amministrazione Comunale, provvederanno all'accertamento delle violazioni amministrative di cui agli artt. 192 e 226 comma 2, del d. lgs. n. 152/2006 così come sanzionate dall'art. 255 medesimo decreto, nonché alle violazioni previste dal regolamento comunale per la disciplina dei r.s.u. e dalle ordinanze comunali in materia.

Per ciascuna violazione, il trasgressore sarà ammesso al pagamento in misura ridotta della sanzione ai sensi dell'art. 16 della legge n. 689/81, da effettuarsi mediante versamento in apposito conto corrente postale intestato alla Provincia od al Comune di Jesolo per quanto di rispettiva competenza.

Per l'accertamento delle violazioni è previsto l'utilizzo di videocamere di sorveglianza, il cui utilizzo è regolamentato dallo specifico "PROTOCOLLO D' INTESA PER LA REPRESSIONE DELLE VIOLAZIONI DELLA NORMATIVA IN MATERIA DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI",

(approvato con delibera di consiglio comunale n. 85 del 10/07/2014).

Art. 9
Procedura sanzionatoria e contenzioso

Il procedimento amministrativo derivante dall'accertamento delle violazioni è regolato dalla legge n. 689/81. La procedura sanzionatoria e la relativa attività derivante dagli accertamenti compiuti dagli "Ispettori Ambientali" sono di competenza, ai sensi dell'art. 262 d. lgs. n.152/06, della Provincia di Venezia.

In materia di conferimento dei rifiuti e di smaltimento degli imballaggi di cui all'articolo 226, comma 1, del d. lgs. 3 aprile 2006, n. 152, la procedura sanzionatoria e la relativa attività (sino alla riscossione della sanzione in misura ridotta) derivante dagli accertamenti compiuti dagli "Ispettori Ambientali" sono di competenza del Comune ed attribuite al Corpo di Polizia Locale di Jesolo, il quale è incaricato della definizione dei tempi e delle modalità per l'attuazione dell'attività stessa in accordo con ALISEA S.p.A. E' posta altresì a carico del Comune di Jesolo la gestione della restante procedura sia nella fase amministrativa (ex art. 18 e s.s. legge 689/81) sia nella fase giurisdizionale (ex art. 22 e s.s. legge 689/81), sia nella fase del recupero coattivo delle sanzioni amministrative non riscosse (ex art. 26 e s.s. legge 689/81). ALISEA S.p.A., in detta procedura, collaborerà con l'amministrazione comunale fornendo quanto richiesto dalla stessa ai fini dell'istruttoria e del completamento della procedura amministrativa.

Il Corpo di Polizia Locale di Jesolo è incaricato della definizione dei tempi e delle modalità dell'attività stessa in accordo con ALISEA S.p.A.. E' posta altresì a carico del Comune di Jesolo l'attività di collegamento con la Provincia nonché di supporto a ALISEA S.p.A.. Quest'ultima collaborerà con l'Amministrazione comunale fornendo, nei termini indicati, quanto richiesto dalla stessa ai fini dell'istruttoria e del procedimento sanzionatorio amministrativo.

Jesolo, lì 18/05/15

Comune di Jesolo
Arch. Renato SEGATTO

ALISEA S.p.A.
Gianni DALLA MORA



Documento informatico sottoscritto con firma elettronica da Segatto Renato e Dalla Mora Gianni ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs. del 7/03/2005, n. 82 e ss.mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.